



Fotografía: ICAFE



IICA



JUNIO 2013

# La **crisis del café** en Mesoamérica

## Causas y respuesta apropiadas



Fotografía: IICA El Salvador



En este documento se resume la situación actual de la crisis provocada por el brote de roya del café (*Hemileia vastatrix*) en Mesoamérica, tal como la perciben los representantes de los sectores público y privado que participan en las acciones dirigidas a atenderla. También contiene propuestas de acciones destinadas a responder de forma inmediata a la crisis y hace énfasis en el logro de mejoras permanentes y de largo plazo.

### Antecedentes y situación actual

La producción de café es fundamental en la cultura de Centroamérica y el Caribe. Desde una perspectiva socioeconómica, el café es uno de los subsectores agrícolas más importantes en

los países miembros del Programa Cooperativo Regional para el Desarrollo Tecnológico y la Modernización de la Caficultura (PROMECAFÉ): Guatemala, El Salvador, Honduras, Costa Rica, Panamá, República Dominicana y Jamaica, así como en México y Perú, que están en proceso de asociación. Los países que actualmente integran PROMECAFE generan más de una quinta parte de la producción mundial de café arábica de alta calidad, que en gran parte se exporta a los Estados Unidos de América.

La roya del café apareció por primera vez en Centroamérica en 1976, pero nunca había afectado la producción tan gravemente como en el ciclo 2012-2013. Cinco países de la región han declarado el brote como emergencia nacional, debido a sus serias repercusiones socioeconómicas, las cuales se han profundizado por la grave baja de los precios del grano. De la superficie total (593.037 hectáreas) destinada al cultivo del café en el período 2012-2013, en los siete países miembros del PROMECAFE y en Nicaragua, el 55% ha sido afectada por la roya. Las pérdidas en el sector cafetalero se han estimado en más de 19% (3,5 millones de sacos de café de 60 kg) o US\$499 millones (16% de la producción total). Más del 80% de los caficultores son pequeños productores que carecen de otras fuentes de ingresos. Los trabajadores desplazados se estiman en 373.584 personas (el 17,2% de la fuerza laboral del sector). Cerca de 1,9 millones de personas dependen del café para su sustento, incluidos algunos de los trabajadores sin tierra más pobres de la región.

El brote conlleva implicaciones para la seguridad nacional y regional. La pérdida de ingresos puede



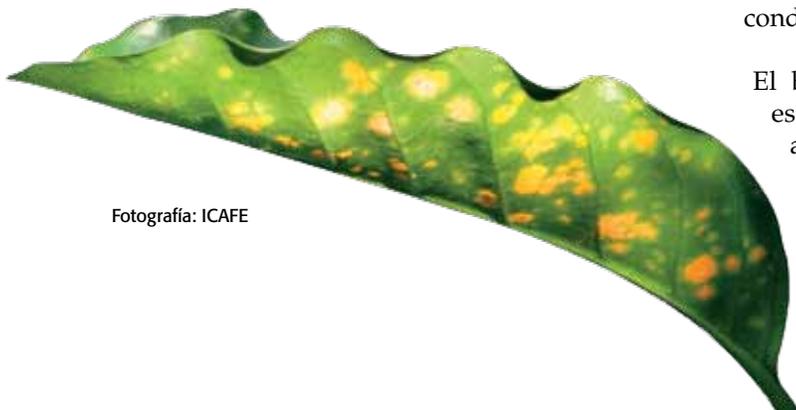
Fotografía: ICAFE

intensificar la migración, en especial a los Estados Unidos, y llevar a la sustitución de los cafetales por cultivos cuyos sistemas de producción sean menos amigables con el ambiente, e incluso por cultivos ilícitos.

## Causas

Los expertos coinciden en que el actual brote de roya del café se debe a múltiples factores y que está asociado a prácticas agrícolas inadecuadas, aunadas a eventos climáticos y a los bajos precios del café. Muchos agricultores no han invertido en el manejo de sombra, fertilización, monitoreo o fumigación, además de que no se han renovado antiguas plantaciones y algunas contienen variedades altamente susceptibles a la roya. A lo anterior se suma la variabilidad climática y el aumento de la temperatura media durante los últimos años, factores que habrían generado condiciones favorables para el brote del patógeno.

El brote también es resultado de deficiencias estructurales, tales como inadecuadas políticas agrícolas y escasas inversiones por parte de los países. La drástica reducción de los servicios de investigación y extensión, durante los programas de ajuste estructural de los



Fotografía: ICAFE

años noventa, resultó en una disminución de las capacidades técnicas. Además, los programas de fitogenética se redujeron, el monitoreo en el campo y el análisis de datos prácticamente se suspendieron y la generación de conocimientos necesarios para los productores y los encargados de formular políticas se paralizó. La falta de asistencia técnica y de capacitación en el campo se dio en el mismo momento en que decenas de miles de pequeños productores empezaron a cultivar café.

## PROMECAFÉ: el mecanismo regional de apoyo a los productores de café

Como resultado de la aparición de la roya del café a finales de los setenta, en 1978 el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) fundó PROMECAFE, con el objetivo de desarrollar y mejorar la tecnología requerida para combatir la roya y la broca del café, dos problemas fitosanitarios que no habían sido observados

antes en Mesoamérica. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - Oficina Regional para América Central y Panamá (USAID-ROCAP) proporcionó apoyo financiero. El IICA dirigió la ejecución del programa, con la activa participación del Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), el Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA), el Centro de Cooperación Internacional de Investigación Agronómica para el Desarrollo (CIRAD), los países centroamericanos, México, Panamá y República Dominicana.

Por más de 34 años, PROMECAFE ha contado con el apoyo financiero y administrativo del IICA y ha trabajado con sus países miembros e instituciones en tecnologías eficaces de producción, manejo integrado de plagas y programas de fitogenética. De manera eficiente, PROMECAFE ha orientado sus esfuerzos a la transferencia de tecnología en toda la región, así como a la capacitación y a la difusión de información. También ha brindado asistencia a los productores para el desarrollo de agronegocios, el mejoramiento de la calidad del grano, la valoración de cafés especiales y la diversificación de fuentes de ingresos para los pequeños productores.



Fotografía: Rafa Cartín

## Respuesta regional a la crisis actual

### Acciones inmediatas

Un plan regional coordinado por PROMECAFÉ. En respuesta a la gravedad y la visibilidad de esta crisis, gran cantidad de actores de los sectores público y privado han adoptado medidas para evaluar la situación, identificar las respuestas más eficaces y coordinar acciones inmediatas.

Con apoyo del IICA, PROMECAFÉ elaboró un plan de acción regional. En marzo del 2013<sup>1</sup>, el plan fue aprobado por todos los institutos nacionales del café que integran PROMECAFÉ y posteriormente por los siete Ministros de Agricultura de América Central y República Dominicana (quienes integran el Consejo Agropecuario Centroamericano, CAC). El plan, que sirvió de base para la Cumbre sobre la Roya del Café celebrada en abril, tiene seis componentes:

1. Desarrollo de capacidades institucionales y locales para manejar y combatir el brote de la roya del café.
2. Manejo integrado de la roya del café a mediano plazo.
3. Investigación fitogenética para desarrollar o mejorar variedades resistentes de café con una buena calidad de taza.
4. Rehabilitación a gran escala y renovación de plantaciones de café antiguas e improductivas.
5. Una estrategia regional de difusión que apoye la promoción del Programa Integrado

de Lucha contra la Roya y Recuperación de las Capacidades de Producción del Sector Cafetalero y del Plan de Acción de Corto Plazo 2013.

6. Un programa de apoyo a las poblaciones vulnerables, entre las que se incluyen los pequeños agricultores, los trabajadores y sus familias, mediante iniciativas de seguridad alimentaria y nutricional, generación de oportunidades alternativas de empleo y medidas de compensación social.

Los gobiernos de Centroamérica y República Dominicana están comprometidos en la implementación del plan regional, aunque los recursos financieros disponibles son insuficientes. Es absolutamente necesario, por tanto, obtener financiamiento adicional y ejecutar el plan en forma organizada.

La primera Cumbre Internacional sobre la Roya del Café. Patrocinada y coorganizada por el programa de Investigación Mundial del Café (WCR, por sus siglas en inglés), PROMECAFÉ y la Asociación Nacional del Café (ANACAFE) de Guatemala, fue una de las actividades previstas en el plan regional. En la cumbre, que se celebró del 17 al 20 de abril en ciudad de Guatemala<sup>2</sup>, representantes de los sectores público y privado definieron acciones de emergencia de corto plazo. Uno de los principales resultados fue la creación del cargo de coordinador de las acciones de respuesta a la emergencia causada por la roya del café, que se ubicará en la oficina del IICA y PROMECAFÉ en Guatemala. Los actores validaron las estrategias críticas de mediano y largo plazo incluidas en el plan de PROMECAFÉ aprobado por el CAC. Las principales medidas aprobadas incluyen la producción y distribución de materiales de cultivo resistentes a la roya, la

---

1. [http://www.promecafe.org/portal/images/stories/Plan\\_de\\_Accin\\_Medidas\\_Inmediatas\\_\\_para\\_el\\_combare\\_de\\_la\\_Roya\\_de\\_Caf\\_2013\\_.pdf](http://www.promecafe.org/portal/images/stories/Plan_de_Accin_Medidas_Inmediatas__para_el_combare_de_la_Roya_de_Caf_2013_.pdf)  
2. PROMECAFE: [www.promecafe.org](http://www.promecafe.org); World Coffee Research: [www.worldcoffeeresearch.org](http://www.worldcoffeeresearch.org)

renovación de cafetales, el establecimiento de un sistema de monitoreo y alerta temprana de plagas y el desarrollo de variedades de café resistentes a la enfermedad. También se acordó incrementar las inversiones regionales dirigidas a promover la investigación y la mejora de capacidades del sector cafetalero, el establecimiento y el fortalecimiento de los servicios de extensión y la realización de un análisis integral de la producción de café, con relación a otros cultivos que podrían tener más potencial de mercado.

## Acciones de mediano y largo plazo

Como se señaló en el plan de PROMECAFÉ, los programas de aplicación a gran escala de fungicidas constituyen la principal herramienta para eliminar, en el corto plazo, nuevos brotes de roya del café. OIRSA, los institutos nacionales del café, los ministerios de agricultura de los países y los productores privados están ejecutando esos programas.

En el mediano y largo plazo, sin embargo, la fumigación por sí sola no es una solución viable para superar la crisis. Para ello se requiere llevar a cabo, de manera combinada, la renovación de los cafetales, una mejor gestión agronómica, mejores prácticas de fertilización y el monitoreo y la aplicación oportuna de fungicidas. Estas actividades pueden ser lideradas por un sector privado sólido, con la participación de los institutos nacionales del café y los ministerios de agricultura.

PROMECAFÉ y CATIE evalúan actualmente el material genético disponible y la capacidad de la región para producir semillas certificadas de café tolerantes a la roya. Además, actores públicos y privados realizan, en forma conjunta, campañas fitosanitarias y actividades de capacitación y asistencia técnica de apoyo a los productores.

Otras actividades clave en proceso de implementación son las siguientes:

- Programas radiales sobre manejo de la roya, producidos por el PROMECAFÉ y el IICA.
- Un programa de sensibilización pública liderado por OIRSA con los ministerios de agricultura de la región.
- Actividades de capacitación de ámbito nacional para técnicos y productores de café, realizadas por el CATIE y el PROMECAFÉ.
- Una publicación científica con información actualizada sobre la enfermedad, publicada por el CIRAD.
- Programas de empleo y ayuda alimentaria para los grupos más vulnerables, implementados por organizaciones de cooperación como el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA), entre otras.



Fotografía: IICA El Salvador

Como estrategia de largo plazo, el cultivo del café deberá ser reemplazado en algunas zonas (especialmente en las más bajas) por cultivos económicamente viables. Para lograrlo, se requiere impulsar el fortalecimiento institucional, aumentar las inversiones dirigidas a la investigación y al desarrollo de capacidades y promover e implementar sistemas de diversificación de cultivos.

## El papel del IICA y PROMECAFÉ

Para que la estrategia regional sea efectiva, es esencial coordinar adecuadamente las acciones de respuesta emprendidas por los sectores público y privado y los organismos de cooperación técnica internacionales. Apesar del interés y el compromiso de muchos actores, gran cantidad de países no cuentan con una cultura de coordinación eficaz ni con las capacidades logísticas necesarias para eso. Siempre que sea posible, los donantes deben trabajar mediante las instituciones y mecanismos regionales, a fin de fortalecerlos y alinear los recursos de forma más eficaz. Es importante no socavar los acuerdos institucionales existentes, sino brindarles asistencia para que enfrenten el desafío.

Con esto claro, IICA y PROMECAFÉ están cooperando con socios nacionales e internacionales para coordinar y facilitar la comunicación entre todas las partes interesadas. Ambas organizaciones continuarán trabajando con muchos otros actores para asegurar que las acciones de respuesta a la emergencia sean integrales y se realicen en forma coordinada. PROMECAFÉ seguirá coordinando las actividades regionales y el desarrollo de alternativas científicas y tecnológicas,

incluidos simposios e intercambios regionales e internacionales de información, y realizará acciones de respuesta al problema de la roya del café sin perder de vista las demás cuestiones que afectan al sector cafetalero y que urge resolver.

El IICA continúa plenamente comprometido no solo en brindar apoyo para enfrentar la emergencia causada por la crisis de la roya y lograr soluciones de mediano plazo, sino también para buscar soluciones a algunos de los problemas de largo plazo, como la sustitución de los cafetales por cultivos alternativos donde esto sea apropiado. Evidentemente, para realizar los cambios requeridos será necesario contar con financiamiento adicional.

El IICA se propone ejecutar actividades de apoyo a PROMECAFÉ y respaldará otras acciones regionales:

- El Instituto continuará apoyando y fortaleciendo las operaciones de PROMECAFÉ en los ámbitos administrativo, financiero y técnico.
- El IICA se encargará de supervisar, facilitar instalaciones en su oficina en Guatemala y brindar apoyo financiero y logístico al coordinador regional de las acciones de respuesta a la emergencia, a fin de que coordine y facilite las labores de la gran cantidad de actores involucrados en los ámbitos local, nacional, regional e internacional<sup>3</sup>. Ese cargo será financiado por USAID mediante el Programa Regional para la Efectividad de las Políticas de Seguridad Alimentaria y Agricultura Sostenible. RUTA será la institución encargada de la ejecución técnica.
- En estrecha colaboración con CATIE y PROMECAFÉ, el IICA promoverá un flujo

3. [http://www.promecafe.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=57&Itemid=122](http://www.promecafe.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=57&Itemid=122)

continuo de información, mediante el desarrollo y el mantenimiento de una base de datos disponible al público y el inventario de todas las acciones que se realizan en los ámbitos regional y nacional, en particular las actividades de los ministerios de agricultura, los institutos nacionales del café y el sector privado. Esto permitirá a todos los actores tener acceso a información actualizada. Periódicamente se informará sobre asuntos destacados y los resultados principales. Para ello se requiere contratar durante varios meses a un especialista en comunicación e información, para que construya el sistema y lo ponga en operación.

- El Instituto responderá en el mediano y largo plazo a la crisis del café mediante el reforzamiento de las capacidades institucionales, en los ámbitos nacional y regional, en áreas como desarrollo territorial, desarrollo de negocios y fortalecimiento de la investigación, la extensión y los sistemas de monitoreo, para lo cual el IICA echará mano de sus programas y fortalezas.
- En conjunto con representantes de instituciones académicas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado, el IICA

colaborará con el CAC y el sector público para facilitar el diseño de mejores políticas públicas para el sector cafetalero. Esto incluirá la evaluación de las políticas actuales, el análisis de fortalezas y debilidades y la actualización de las políticas nacionales orientadas a fortalecer al sector en cada país.

- El Instituto facilitará la cooperación horizontal entre PROMECAFE y los países que no son miembros de este programa.
- El IICA brindará asistencia técnica a los programas destinados a diversificar los sistemas de cultivo, con el fin de garantizar sistemas de producción económicamente viables y respetuosos del medio ambiente en las regiones donde ya no habrá buenas condiciones para cultivar café de calidad (por ejemplo, en las zonas de menor altitud). El IICA cuenta con vasta experiencia, con base en la cual puede elaborar y ampliar programas exitosos de diversificación y cadenas de valor. Esta experiencia incluye el desarrollo de sistemas de agrosilvicultura de árboles frutales, cacao y otros cultivos, así como el desarrollo de cadenas de valor para mejorar los medios de subsistencia de los agricultores de la región.



- El IICA aprovechará su presencia en todos los países de la región para atender las solicitudes específicas de colaboración de las naciones que carecen de capacidad o de estructura institucional. El Instituto centrará sus acciones no solo en los países beneficiados con la iniciativa “Alimentar el Futuro”, sino también en El Salvador y Nicaragua, que tienen necesidades particulares en materia de asistencia. El IICA también ayudará a países que aún no son miembros del PROMECAFE y coordinará acciones entre países vecinos, como República Dominicana y Haití.
- Cuando hubiera solicitudes concretas de asistencia, incluso en naciones que no pertenecen a PROMECAFE y que carecen de suficientes estructuras nacionales e instituciones sólidas, como Haití y Nicaragua, el IICA podrá facilitar la coordinación o la ejecución de acciones que satisfagan las necesidades de los Estados.
- Dada su presencia permanente en todos los países, el Instituto llevará a cabo actividades específicas de control y modernización en los niveles nacional y local, en coordinación con otros actores nacionales e internacionales, siempre y cuando se cuente con el financiamiento requerido.



Fotografía: IICA El Salvador

Con los recursos humanos y financieros de que dispone en la actualidad, el IICA ha participado activamente en las acciones estratégicas ejecutadas para responder a la crisis. También ha dado término al proceso de contratación del coordinador de las acciones de respuesta a la emergencia, ha elaborado planes, ha asignado responsabilidades y ha obtenido compromisos de colaboración de diversos actores.

### Más información:

Armando García  
Secretario Ejecutivo del PROMECAFE  
Guatemala  
armando.garcia@iica.int

Lloyd Day  
Subdirector General del IICA  
Sede Central – Costa Rica  
lloyd.day@iica.int

David Hatch  
Representante del IICA  
Estados Unidos / Washington DC  
david.hatch@iica.int

Keith L. Andrews  
Representante del IICA  
Guatemala  
keith.andrews@iica.int

[www.promecafe.org](http://www.promecafe.org)  
[www.iica.int](http://www.iica.int)